

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по внешней проверке годового отчета
об исполнении бюджета муниципального образования
Коржевского сельского поселения Славянского района
за 2019 год

28 апреля 2020 года

Администрация Коржевского
сельского поселения
Славянского района

На основании плана работы контрольно - счетной палаты муниципального образования Славянский район на 2020 год, распоряжения от 27.03.2020 г. № 8-э «О проведении внешней проверки отчетности об исполнении бюджета за 2019 год муниципального образования Славянский район, сельских (городского) поселений Славянского района», удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 27.03.2020 г. № 38-20/ЭАМ, в соответствии со ст. 157, 270, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Славянский район и соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12 декабря 2018 года № 25, и в соответствии с внутренним стандартом (СФККСП-05), утвержденным распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район от 12.03.2013 года № 7-р, в период с 1 по 28 апреля 2020 года проводилась внешняя проверка отчетности об исполнении бюджета за 2019 год в Коржевском сельском поселении Славянского района.

Проверка проведена аудитором контрольно-счетной палаты муниципального образования Славянский район Н.Е. Слюсарь, с ведома главы Коржевского сельского поселения Л.Н. Трегубовой, в присутствии начальника финансового отдела администрации Коржевского сельского поселения Л.В. Демченко.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Коржевского сельского поселения Славянского района (далее – Поселение) проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Коржевском сельском поселении, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде.

В Поселении порядок предоставления, рассмотрения и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Поселения (далее – местный бюджет) установлен Положением о бюджетном процессе.

Положение о бюджетном процессе в Коржевском сельском поселении Славянского района, утверждено решением пятидесятой сессии третьего созыва

Совета Коржевского сельского поселения Славянского района от 05.07.2018 № 1 «О внесении изменений в решение сорок четвертой сессии Совета Коржевского сельского поселения Славянского района второго созыва от 30 сентября 2013 года № 1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Коржевском сельском поселении Славянского района».

Бюджетный процесс в Поселении основывался на положениях Бюджетного Кодекса Российской Федерации, бюджетного законодательства Краснодарского края, Устава сельского поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета Поселения за 2019 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в контрольно-счетную палату до 1 апреля 2020 года, соответствует ст.29 Положения о бюджетном процессе поселения.

Утверждение бюджета Поселения на 2019 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст.184.1 БК РФ, соблюдены.

Первоначально бюджет Коржевского сельского поселения Славянского района на 2019 год, утвержден решением пятьдесят четвертой сессии третьего созыва Совета Коржевского сельского поселения Славянского района от 17 декабря 2018 года № 1 «О бюджете муниципального образования Коржевское сельское поселение Славянского района на 2019 год» по доходам в сумме 27727,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 27727,5 тыс. рублей с дефицитом в сумме 0,0 тыс.рублей.

В течение года решениями Совета Поселения 8 раз вносились изменения и дополнения бюджет Поселения в части уточнения основных показателей бюджета.

Последние корректировки параметров бюджета Поселения приняты решением пятой сессии четвертого созыва Совета Коржевского сельского поселения Славянского района от 23.12.2019 № 1 «О внесении изменений в решение Совета Коржевского сельского поселения Славянского района пятьдесят четвертой сессии третьего созыва от 17 декабря 2018 года № 1 «О бюджете муниципальное образования Коржевское сельское поселение Славянского района на 2019 год» (с изменениями от 29.01.2019 года, от 28.02.2019 года, от 30.04.2019 года, от 31.05.2019 года, от 10.07.2019, от 28.08.2019, от 29.11.2019)» (далее - окончательная редакция).

В результате внесенных изменений и дополнений доходная часть бюджета Поселения по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 68,5 % и составила 46728,8 тыс. рублей, расходная часть была увеличена на 69,5 % и составила 46987,0 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 258,2 тыс. рублей.

Фактически, согласно представленного к заключению проекта решения Совета Коржевского сельского поселения Славянского района «Об утверждении о отчета об исполнении бюджета муниципального образования

Коржевского сельского поселения Славянского района за 2019 год», бюджет поселения исполнен, в том числе:

- по доходам в сумме 46800,9 тыс. рублей,
- по расходам в сумме 46813,6 тыс. рублей,
- дефицит бюджета составил - 12,7 тыс. рублей.

Перед составлением заключения об исполнении бюджета за 2019 год в период с 25 февраля по 27 марта 2020 года проведена внешняя проверка бюджетной годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств в Коржевском сельском поселении Славянского района за 2019 год.

Внешняя проверка бюджетной отчетности проведена в соответствии с требованиями ст.264.4 БК РФ.

Бюджетная отчетность в соответствии с требованиями ст.264.1 БК РФ включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности в целом сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н) с изменениями и дополнениями.

Плановые показатели, указанные в отчетности, в целом соответствуют показателям утвержденного местного бюджета с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения местного бюджета.

Проверка показала, что бюджетная отчетность в целом объективно отражает фактическое исполнение местного бюджета и результаты финансовой деятельности Поселения за отчетный период.

Представленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность Поселения в целом достоверно отражает во всех существенных отношениях финансовое положение Поселения на 01.01.2020 год и результаты финансово-хозяйственной деятельности Поселения за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года включительно.

Анализ исполнения доходов бюджета

Доходная часть бюджета администрации Коржевского сельского поселения на 2019 год сформирована и исполнена в соответствии с требованиями ст. 9, 41, 61.1, 62, 64, 154 БК РФ.

В целях объективной оценки показателей исполнения бюджета Поселения за 2019 год данные годового отчета сопоставлялись с уточненными плановыми показателями и показателями исполнения бюджета за 2018 год.

В соответствии с представленным отчетом исполненные доходы бюджета Коржевского сельского поселения Славянского района за 2019 год составили 46800,9 тыс. рублей, что на 14506,3 тыс. рублей выше фактического исполнения за 2018 год или на 44,9 %.

По доходам бюджет Коржевского сельского поселения исполнен на 100,2 % или на 72,1 тыс. рублей больше по сравнению с утвержденным бюджетом поселения.

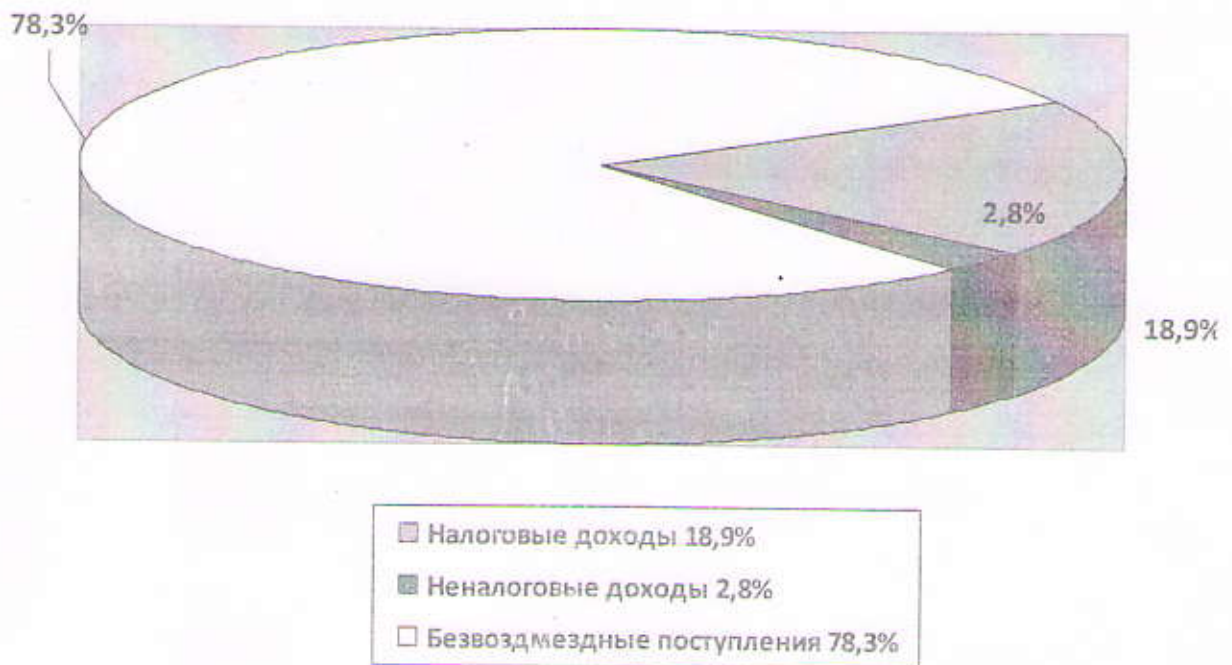
Структура доходной части бюджета Поселения состоит из двух блоков: собственные доходы и безвозмездные поступления от других уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Собственные доходы, в свою очередь, подразделяются на налоговые и неналоговые доходы.

Общий объем собственных доходов поселения за 2019 год составил 10139,9 тыс. рублей или 21,7 % от общей суммы полученных доходов.

Сумма безвозмездных поступлений в бюджет Коржевского сельского поселения за 2019 год составила 36686,0 тыс. рублей, что больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 года на 14147,4 тыс. рублей.

рис.1

Структура доходов Коржевского сельского поселения
за 2019 год:



Структура доходов бюджета поселения приведена в сравнительной Таблице № 1.

Таблица № 1

**Структура доходов бюджета
Коржевского сельского поселения за период 2018-2019 годы**

Наименование показателя	Объем доходов полученны х в 2018 году	Структур а доходов в 2018 году % к итогу	Объем доходов полученны х в 2019 году	Структура доходов в 2019 году % к итогу
Налоговые и неналоговые доходы	9 756,0	30,2	10 139,9	21,7
Налоговые доходы	7 672,2	23,8	8 834,7	18,9
Налог на доходы физических лиц	1 998,9	6,2	2 313,0	4,9
Налог на имущество физических лиц	792,3	2,5	1 156,5	2,5
Акцизы	1 744,0	5,4	1 989,3	4,3
ЕСХН	10,2	0,03	32,0	0,07
Земельный налог	3 125,2	9,7	3 342,4	7,1
Госпошлина	1,6	0,005	1,5	0,003
Неналоговые доходы	2 083,8	6,5	1 305,2	2,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	450,4	1,4	310,5	0,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 572,8	4,9	978,8	2,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0	0	0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	22,0	0,07	13,7	0,03
Невыясненные поступления	0	0	0	0
Прочие неналоговые доходы	38,6	0,1	2,2	0,005
Безвозмездные поступления	22 538,7	69,8	36 686,0	78,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	0	0	-25,0	-0,1
Итого	32 294,6	100	46 800,9	100

Основными источниками собственных доходов являются:

- земельный налог – 3342,4 тыс. рублей, что составляет 7,1 % от общей суммы доходов;

- налог на доходы физических лиц – 2313,0 тыс. рублей, что составляет 4,9 % от общей суммы доходов;

- акцизы – 1989,3 тыс. рублей, что составляет 4,2 % от общей суммы доходов.

Динамика доходов бюджета Коржевского сельского поселения за 2018-2019 годы приведена в Таблице № 2.

Таблица № 2

**Динамика доходов бюджета Коржевского сельского поселения
за период 2018-2019 годов**

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 2018 год, тыс. руб.	Уточненный План 2019, тыс.руб.	Фактическое исполнение 2019 год, тыс. руб.	Отклонения факт 2019 к факту 2018 года		Отклонения факта 2019 к уточнен. Плану 2019года	
				Сумма, тыс. руб.	%	Сумма, тыс. руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы	9 756,0	10 005,0	10 139,9	383,9	103,9	134,9	101,3
Налоговые доходы	7 672,2	8 700,5	8 834,7	1 162,5	115,2	134,2	101,5
Налог на доходы физических лиц	1 998,9	2 298,8	2 313,0	314,1	115,7	14,2	100,6
Налог на имущество физических лиц	792,3	1 077,0	1 156,5	364,2	146,0	79,5	107,4
Акцизы	1 744,0	1 950,2	1 989,3	245,3	114,1	39,1	102,0
ЕСХН	10,2	32,0	32,0	21,8	313,7	0	100,0
Земельный налог	3 125,2	3 341,0	3 342,4	217,2	106,9	1,4	100,0
Госпошлина	1,6	1,5	1,5	-0,1	93,8	0	100,0
Неналоговые доходы	2 083,8	1 304,5	1 305,2	- 778,6	62,6	0,7	100,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	450,4	310,5	310,5	-139,9	68,9	0	100,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 572,8	978,5	978,8	-594,0	62,2	0,3	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0	0	0	0	0	0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	22,0	13,5	13,7	-8,3	62,3	0,2	101,5
Невыясненные поступления	0	0	0	0	0	0	0
Прочие неналоговые доходы	38,6	2,0	2,2	-36,4	5,7	0,2	110,0

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 2018 год, тыс. руб.	Уточненный План 2019, тыс.руб.	Фактическое исполнение 2019 год, тыс. руб.	Отклонения факт 2019 к факту 2018 года		Отклонения факта 2019 к уточнен. Плану 2019года	
				Сумма, тыс. руб.	%	Сумма, тыс. руб.	%
Безвозмездные поступления	22 538,6	36 748,8	36 686,0	14 147,4	162,8	-62,8	99,8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	0	-25,0	-25,0	25,0	0	0	0
Итого	32 294,6	46 728,8	46 800,9	14 531,3	144,9	72,1	100,2

Согласно данным Таблицы № 2 установлено увеличение собственных доходов в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 3,9% или на 383,9 тыс. рублей и увеличения доли безвозмездных поступлений на 14147,4 тыс. рублей или на 62,8 %.

Основными источниками формирования безвозмездных поступлений бюджета в 2019 году в сумме 36686,0 тыс. рублей являлись:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 18 585,9 тыс. рублей, (краевая – 11216,2 тыс. рублей, районная – 7369,7 тыс. рублей);
- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 766,7 тыс. рублей;
- прочие дотации бюджетам сельских поселений – 318,7 тыс. рублей;
- прочие субсидии бюджетам сельских поселений «Строительство, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения на территории Краснодарского края» - 14690,0 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 3,8 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты Российской Федерации и муниципальных образований – 221,7 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» - 480,0 тыс. рублей;
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 1504,0 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления – 115,2 тыс. рублей.

**Динамика безвозмездных поступлений в бюджет
Коржевского сельского поселения за 2018-2019 годы**

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 2018 год, тыс. руб.	Уточн. План 2019, тыс. руб.	Факт. исполнение за 2019 год, тыс. руб.	Отклонения факт.исп. 2019 к 2018 году		Отклонения факт 2019 к уточн. плану на 2019 год		Соотношение структуры безвозмездных поступл. 2019.г к общему итогу, %
				Сумма, тыс. руб.	%	Сумма, тыс. руб.	%	
Дотации	13 215,3	19 671,3	19 671,3	6 456,0	148,9	0,0	0	53,6
Субсидии	9 016,2	14 753,0	14 690,0	5 673,8	162,9	-63,0	99,6	40,
Субвенции	204,9	225,5	225,5	20,6	110,1	0,0	0	0,6
Межбюджетные трансферты	0	1 984,0	1 984,0	1 984,0	-	0,0	0	5,4
Прочие безвозмездные поступления	102,3	115,0	115,2	12,9	112,6	0,2	100,2	0,3
Итого	22 538,7	36 748,8	36 686,0	14 147,3	162,8	-62,8	99,8	100,0

Таким образом, бюджет Коржевского сельского поселения является высоко дотационным.

Безвозмездные перечисления в форме дотаций, субвенций, субсидий от бюджетов других уровней в 2019 году в бюджет Коржевского сельского поселения поступили полностью.

Классификация доходов в целом соответствует ст.20 БК РФ, требованиям «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н.

Анализ исполнения расходов бюджета

Формирование расходных обязательств Поселения в соответствии со ст.87 БК РФ осуществлялось на основе реестра расходных обязательств.

Расходная часть бюджета Коржевского сельского поселения за 2019 год составила 46813,6 тыс. рублей, что выше расходной части за 2018 год на 14757,8 тыс. рублей или на 46 %.

Расходная часть бюджета исполнена на 99,6 % принятого бюджета Коржевского сельского поселения.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы по «Национальной экономике» - 41,2%. «Общегосударственным вопросам» - 25,8 %, «Культуре» - 18,5%.

Расходы на общегосударственные вопросы от общей суммы расходов бюджета Коржевского поселения составили сумму 12088,1 тыс. рублей или 25,8 %, из которых сумма других общегосударственных вопросов 9842,9 тыс. рублей или 15 %. Сумма указанных расходов направлена на содержание МКУ «ОСЦ Коржевского сельского поселения».

Структура расходной части бюджета за 2019 год распределена следующим образом и отражена на рис.2:



Динамика расходной части бюджета в 2019 году характеризуется данными в таблице № 4.

Таблица № 4

**Динамика расходов бюджета Коржевского сельского поселения
Славянского района за 2018-2019 годы**

тыс. рублей								
Наименование показателя	Фактическое исполнение за 2018 год, тыс. руб.	Уточн. план на 2019 год, тыс. руб.	Факт. исполнение 2019 года	Отклонения факт 2019 к 2018 году		Отклонение факта 2019 к уточ. Плану 2019 г		Структура расходов за 2019 год
				Сумма, тыс. руб.	%	Сумма, тыс. руб.	%	
Общегосударственные вопросы	10 668,0	12 098,3	12 088,1	1420,1	113,3	-10,2	99,9	25,8
Национальная оборона	201,1	221,7	221,7	20,6	110,2	0	0	0,47

Наименование показателя	Фактическое исполнение за	Уточн. план на 2019 год, тыс.	Факт. исполнение 2019 года	Отклонения факт 2019 к 2018 году		Отклонение факта 2019 к уточ. Плану 2019 г		Структура расходов за
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	305,0	205,8	205,8	99,2	67,5	0	0	0,44
Национальная экономика	8 439,4	19 336,6	19 271,7	10 832,3	228,4	-64,9	99,7	41,17
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 637,4	5 949,4	5 851,1	2 213,7	160,9	-98,3	98,3	12,5
Расходы социально-культурной сферы	-	-	-	-	-	-	-	-
Образование	-	-	-	-	-	-	-	-
Культура, кинематография	8 339,0	8 687,4	8 687,4	348,4	104,2	0	0	18,6
Социальная политика	-	38,6	38,6	38,6	-	0	0	0,1
Физическая культура и спорт	280,0	290,0	290,0	10,0	103,5	0	0	0,6
Молодежная политика	130,0	150,0	150,0	20,0	115,4	0	0	0,3
Итого социально-культурной сферы	8 749,0	9 166,0	9 166,0	417,0	104,8	0	0	19,6
Средства массовой информации	55,9	9,2	9,2	-46,0	16,5	0	0	0,02
Обслуживание муниципального долга	0	0	0	0	0	0	0	
Всего расходов	32 055,8	46 987,0	46 813,6	14 757,8	146,0	-173,4	99,6	100,0

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.10.2017 № 794 «Об утверждении нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края и содержание местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края и внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края» Поселению установлен соответствующий норматив – 4635,0 тыс. рублей.

Фактически на указанные цели израсходовано - 4592,0 тыс. рублей (99,1 % от норматива).

Согласно ст.142 БК РФ из бюджета Поселения в соответствии с заключенными соглашениями на 2019 год муниципальному образованию Славянский район предоставлены межбюджетные трансферты в сумме 81,8 тыс. рублей, в том числе:

предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципальному образованию Славянский район по обеспечению деятельности финансовых, налоговых и таможенных и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	992 0106 6320000190 540	48,0
предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципальному образованию Славянский район по размещению сведений на портале «Государственных и муниципальных услуг»	992 0104 5310000190 540	26,4
предоставляемые из местного бюджета на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий органам местного самоуправления муниципальному образованию Славянский район на мероприятия по развитию топливно-энергетического комплекса	992 0502 6070010780 540	7,4

Классификация расходов бюджета в целом соответствует требованиям ст. 21 БК РФ, требованиям «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н.

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

Часть расходов на общую сумму 4534,4 тыс. рублей или 9,7 % в 2019 году прошла по программно-целевому методу, в рамках целевых программ произведены расходы:

№ п/ п	Наименование программы	КЦСР	Утвер ждено на 2019г	Испол нено за 2019	%
1	2	3	4	5	6
1	"Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Коржевского сельского поселения Славянского района на 2019-2021 годы"	992.0409.38 1 01S2440.244	456,4	456,4	100,0
2	«Повышение безопасности дорожного движения в Коржевском сельском поселении Славянского района на 2019-2021 годы»	992.0409.57 2 0315163.244	3 500,0	3500,0	100,0
3	«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Коржевского сельского поселения Славянского района на 2018-2020 годы»	992.0412. 57 7 0011040.244	80,0	80,0	100,0
4	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Коржевского сельского поселения Славянского района на 2017-2021 годы	992.0503.61 1 0015070.244	150,0	150,0	100,0
5	«Поддержка сельского клуба» на 2019 - 2021 годы	992.0801.65 1 0215220.244	348,0	348,0	100,0
	ИТОГО:		4 534,4	4 534,4	100,0

Анализ источников внутреннего финансирования дефицита бюджета

В соответствии с представленным проектом, бюджет Коржевского сельского поселения Славянского района исполнен с дефицитом в размере 12,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 года муниципального долга нет.

Выводы

В результате экспертизы годового отчета за 2019 год об исполнении бюджета Коржевского сельского поселения, с учетом результатов внешней проверки бюджетной годовой отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Коржевского сельского поселения за 2019 год – Администрации Коржевского сельского поселения установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

Формирование и исполнение бюджета Коржевского сельского поселения Славянского района за 2019 год в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ.

Проведение данного экспертно-аналитического мероприятия позволяет сделать вывод о том, что средства местного бюджета в 2019 году в целом использовались в соответствии с целями бюджетной политики.

Экспертиза представленного годового отчета за 2019 год об исполнении бюджета Коржевского сельского поселения показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и может быть вынесен на обсуждение в Совет Коржевского сельского поселения Славянского района в предложенном варианте с целью утверждения в соответствии со ст. 264.5 БК РФ

Аудитор
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Славянский район



Н.Е. Слюсарь